



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind organizarea și funcționarea Autorității de Siguranță Feroviară Română - ASFR și de completare a literei D din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind organizarea și funcționarea Autorității de Siguranță Feroviară Română - ASFR și de completare a literei D din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 120 din 03.04.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D370/03.04.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Autorității de Siguranță Feroviară Română, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, finanțată integral din venituri proprii.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, propunem eliminarea sintagmei „și de completare a literei D din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii” întrucât această intervenție legislativă este doar o măsură conexă dispusă pentru a asigura corelarea celor două acte normative interferente, în acord cu art. 58 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și nu se subsumează obiectului reglementării, care trebuie exprimat sintetic, potrivit art. 41 alin. (1) din aceeași lege.

4. La **formula introductivă**, menționăm că **art. 12** din Ordonanța Guvernului nr. 19/1997 privind transporturile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **art. 7 alin. (4)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare și **art. 1** din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, **nu constituie temeuri legale** pentru adoptarea prezentei hotărâri.

Prin urmare, în acord cu normele de tehnică legislativă, formula introductivă se va reformula astfel:

„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 4 alin. (1) și al art. 7 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Guvernul României adoptă prezenta hotărâre”.

5. La **art. 1 alin. (1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „precum și alte atribuții prevăzute de legislația în vigoare aplicabilă” se va reda sub forma „precum și **cu** alte atribuții prevăzute de legislația în vigoare aplicabilă”.

La **alin. (3)**, sintagma „și este independentă de orice societate sau entitate care furnizează astfel de servicii, potrivit legii” constituie o reluare într-o altă formă a dispoziției din alineatul precedent, referitoare la independența „față de orice operator de transport feroviar”. Pentru evitarea paralelismului legislativ, sintagma în discuție se va elimina.

La **alin. (4)**, norma constituie paralelism legislativ cu art. 2 din regulamentul prevăzut în anexa proiectului, care, la rândul său, reglementează atribuțiile ASFR. Întrucât, potrivit art. 2 din corpul actului normativ, atribuțiile și modul de organizare și funcționare ale ASFR sunt stabilite în regulamentul de organizare și funcționare prevăzut în anexă, pentru o mai bună sistematizare a proiectului, recomandăm ca toate atribuțiile ASFR să fie cuprinse în respectivul regulament, iar alin. (4) al art. 1 să fie eliminat din proiect.

Sub rezerva celor de mai sus, la **alin. (4)** formulăm următoarele observații:

5.1. La lit. c), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se va menționa titlul integral al actului european invocat, astfel: „Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 402/2013 al Comisiei din 30 aprilie 2013 privind metoda de siguranță comună pentru evaluarea și aprecierea riscurilor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 352/2009”.

Observația este valabilă și în cazul **art. 2 pct. 3) din Anexă**.

5.2. La lit. d), pentru o informare corectă și o aplicare facilă a normei, textul trebuie reformulat astfel: „de organism de certificare **în sensul art.2 lit. (b) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/779 al Comisiei din 16 mai 2019** de stabilire a unor dispoziții detaliate privind un sistem de certificare a entităților responsabile cu întreținerea vehiculelor în temeiul Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 445/2011 al Comisiei”.

5.3. La lit. e) și g), întrucât art. 5 lit. (f) din Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei („Regulamentul IMI”) statuează că „autoritate competentă” înseamnă *„orice organism instituit la nivel național, regional sau local și înregistrat în IMI, cu responsabilități specifice referitoare la aplicarea dreptului intern sau a actelor Uniunii enumerate în anexă în unul sau mai multe domenii ale pieței interne”*, semnalăm că stabilirea Autorității de Siguranță Feroviară Română ca autoritate competentă responsabilă cu adoptarea măsurilor necesare pentru asigurarea respectării drepturilor călătorilor conform prevederilor *Regulamentului (CE) nr.1371/2007*, respectiv cu

certificarea mecanicilor de locomotivă în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) 2019/554*, este de natură să ducă la aplicarea eronată a dreptului european, întrucât cele două acte europene nu sunt prevăzute în Anexa la Regulamentul (UE) nr. 1024/2012.

În consecință, norma nu poate fi aplicată în forma propusă, fiind necesară revederea și reconsiderarea acesteia.

6. La **art. 2**, întrucât acesta este format dintr-un singur alineat, marcajul „(1)” se va elimina.

7. La **art. 3**, pentru respectarea prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri se poate realiza numai prin explicitare în text, la prima folosire, abrevierea „AFER” trebuie înlocuită cu expresia „**Autoritatea Feroviară Română, denumită în continuare AFER**”.

De asemenea, recomandăm eliminarea sintagmei „întocmite în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare” ca superfluă.

Reiterăm observația și pentru **art. 4 alin. (4)**, cu referire la sintagma „în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare”

8. Având în vedere observația formulată la art. 1 alin. (4), pentru o mai bună sistematizare a proiectului, recomandăm ca dispozițiile cuprinse în art. 4 din corpul proiectului să fie incluse în regulamentul prevăzut în anexă.

În subsidiar, la **art. 4 alin. (3)**, semnalăm că norma nu enumeră **criteriile** de selecție, ci **condițiile** pentru ocuparea funcției. Se impune revederea și reformularea textului în funcție de intenția de reglementare.

La **alin. (5)**, semnalăm că norma preia dispozițiile art. 5 alin. (5) din Ordonanța nr. 14/2033 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, preluare nerecomandată de normele de tehnică legislativă decât în cazul în care respectiva normă ar urma să fie detaliată.

În măsura în care se consideră totuși necesară preluarea respectivei norme, pentru o reglementare completă ar trebui preluată și norma din cuprinsul art.5 alin. (4) din aceeași ordonanță de urgență, referitoare la durata mandatului.

La **alin. (6)**, norma excedează domeniului de reglementare al prezentei hotărâri, motiv pentru care sugerăm eliminarea acesteia.

9. La **art. 5 alin. (3) – (5)**, normele propuse excedează domeniului de reglementare al prezentei hotărâri. Recomandăm eliminarea alineatelor în discuție.

10. La **art. 7** pentru claritatea și precizia normei, este necesară reformularea sintagmei „aceste **activități** se pot desfășura”.

11. La **art. 9**, semnalăm că **alin. (5)** nu reglementează o ipoteză decurgând în mod organic din primul alineat și nu se încadrează, prin conținutul său, în cuprinsul acestui articol. Pentru o mai bună sistematizare a proiectului, recomandăm ca norma propusă la alin. (5) să fie reglementată printr-un articol distinct, plasat anterior actualului art. 9.

12. La **art. 11**, pentru evitarea echivocului, este necesar ca expresia „state membre”, să fie redată sub forma „state membre **ale Uniunii Europene**”.

13. La **art. 13**, pentru respectarea uzanțelor de redactare, partea dispozitivă se va reformula astfel:

„Art. 13. - La anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 333 din 1 aprilie 2021, cu modificările și completările ulterioare, la litera D, după numărul curent 7 se introduce un nou număr curent, nr. crt. 8, cu următorul cuprins:”.

14. La anexă, formulăm următoarele observații:

14.1. La **titlu**, pentru rigoarea normei, propunem eliminarea cuvântului „**cadru**” ca inadecvat.

14.2. La **art. 2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, enumerările vor fi marcate cu **litere ale alfabetului**.

La actualul **pct. 5)**, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este recomandată utilizarea parantezelor pentru cuprinderea unor explicații. Recomandăm reformularea textului. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Totodată, pentru rigoare normativă, sintagma „Regulamentul (UE) nr. 779/2019” se va înlocui cu expresia „Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/779 al Comisiei din 16 mai 2019”.

Pentru suplețea proiectului, sugerăm, ca la o menționare ulterioară a actului european în text, să fie precizată doar categoria juridică, numărul și anul adoptării acestuia. Prin urmare, se va face trimitere la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/779.

La actualele **pct. 14) și 16)**, pentru o informare corectă, titlurile actelor juridice europene vor debuta astfel: „Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/545 al Comisiei din 4 aprilie 2018”, respectiv „Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/1614 a Comisiei din 25 octombrie 2018”.

14.3. La **art. 6 lit. c)**, pentru o informare completă, după titlul Legii nr. 53/2003 se va insera cuvântul „republicată”.

La **lit. f)**, pentru precizia normei, sintagma „Legii nr. 367/2022 a dialogului social” se va reda sub forma „Legii nr. 367/2022 privind dialogul social”.

14.4. La **art. 8 alin. (2)**, semnalăm că norma propusă nu reglementează toate situațiile în care directorul general nu și-ar putea exercita atribuțiile, cum ar fi concediul pentru creșterea copilului. Este de analizat dacă proiectul nu ar trebui completat în sensul reglementării tuturor situațiilor posibile.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 340/04.04.2023